

УДК 343.01

ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Личутина Марина Геннадьевна,

кандидат педагогических наук, начальник кафедры кадровой, воспитательной и психологической работы в УИС, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, член комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области. Россия, г. Киров.
e-mail: mar.lichutina@yandex.ru

Дубинин Дмитрий Юрьевич,

кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры организации исполнения уголовных наказаний, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.
Россия, г. Киров.
E-mail: dubinindmitry@e-kirov.ru

Аннотация. Статья посвящена особенностям взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления Кировской области с органами уголовно-исполнительной системы. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России возрастает значение ресоциализации и социальной адаптации осужденных. В статье рассматриваются вопросы совершенствования механизмов взаимодействия исправительных учреждений с органами государственной власти регионов.

Ключевые слова: взаимодействие, уголовно-исполнительная система, органы исполнительной власти, местное самоуправление.

Рассматривая вопросы взаимодействия учреждений ФСИН России и органов исполнительной власти субъектов РФ, необходимо отметить, что начало данному взаимодействию было положено в 2009 году, накануне принятия Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [1]. 11.02.2009 в г. Вологде состоялось Заседание президиума Государственного совета «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», где были определены основные направления взаимодействия территориальных органов ФСИН России и органов власти субъектов РФ: «Вопросы совершенствования деятельности уголовно-исполнительной системы должны решаться государством с участием субъектов Российской Федерации» [2].

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, в таких формах как социальная помощь, содействие в обеспечении трудовой занятостью и других региональных программ, стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы [3].

Современное российское законодательство четко разграничивает цели, задачи и функции разных органов исполнительной власти Российской Федерации в соответствии с определяемыми в государстве направлениями жизни общества.

На основании Указа Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» к федеральным органам исполнительной власти отнесена Федеральная служба исполнения наказаний, одной из основных задач которой, в соответствии с Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», является организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации, для реализации данного положения осуществляется взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы и органов исполнительной власти. Рассмотрим основные положения данного взаимодействия на примере Кировской области [4].

Законом Кировской области от 26.07.2001 № 10-30 (ред. от 03.10.2019) «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» к органам исполнительной власти области относятся органы исполнительной власти отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции, образуемые в форме самостоятельных государственных организаций, являющихся юридическими лицами, либо в форме государственных организаций, не имеющих такого статуса и функционирующих при Правительстве области [5].

Губернатором Кировской области Васильевым И. В. утверждена структура органов исполнительной власти Кировской области, в состав которой входит 28 органов исполнительной власти, в том числе Правительство Кировской области, администрация Губернатора и Правительства Кировской области, министерство имущественных отношений Кировской области, министерство внутренней политики Кировской области, министерство здравоохранения Кировской области, министерство образования Кировской области и др.

Необходимо отметить, что полномочия и порядок взаимодействия различных органов и служб Кировской области, представляющих разные уровни власти и различные сферы общественных отношений, урегулировано нормами действующего законодательства, в связи с чем можно говорить об эффективности данного взаимодействия.

По информации УФСИН России по Кировской области, в 2020 году из учреждений уголовно-исполнительной системы Кировской области освободилось более 4 000 осуждённых, в Кировскую область после освобождения убыли 56 % из числа освободившихся.

Предоставление социальных услуг в Кировской области лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, оказывается в следующих формах социального обслуживания:

- в стационарной или на дому (в случае наличия у гражданина утраты способности к самообслуживанию), данную социальную услугу предоставляют 16 комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН);
- в полустационарной форме, в том числе посредством предоставления срочных социальных услуг, предоставляет Кировское областное государственное казенное учреждение «Кировский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства и занятий» (далее – социальный центр), который предоставляет возможность, в том числе временного проживания этих лиц с правом регистрации по месту пребывания (на 50 койко-мест).

В стационарной форме социального обслуживания социальные услуги предоставляются с возможностью постоянного проживания 9 интернатами, а также 3 стационарными и 15 геронтологическими отделениями 12 КЦСОН.

Необходимо отметить, что предоставление социальных услуг осуществляется исключительно на добровольной основе, основанием для их предоставления является поданное гражданином заявление.

В 2020 году за социальной помощью в КЦСОН и социальный центр обратилось 514 осужденных, освободившихся из мест лишения свободы (513 – освободились в 2020 году из учреждений УИС Кировской области, 1 – освободился в 2020 году из учреждения УИС иного региона).

По информации министерства социального развития Кировской области социальную помощь получили 1 168 человек указанной категории, помощь была оказана в виде: консультаций, обеспечения одеждой, обувью, продуктовым набором, а также в восстановлении документов, юридической помощи и др.

Были приняты дополнительные меры, направленные на выявление лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в социальной адаптации, в регионе, в том числе организовано получение КЦСОН от УФСИН России по Кировской области списков освобождающихся граждан; специалистами КЦСОН, медицинских организаций и центров занятости населения проводится подготовительная (разъяснительная) работа по социальной адаптации осужденных граждан еще в местах лишения свободы – «Школы по подготовке осужденных к освобождению»; проведение специалистами КЦСОН информационно-разъяснительной работы в рамках рейдов индивидуальной профилактической работы «Сельского патруля» и «Дня профилактики», организуемых участковыми уполномоченными полиции.

Необходимо отметить тот факт, что УФСИН России по Кировской области продолжительное время взаимодействует с автономной некоммерческой организацией «Ника», в которую в 2020 году обратилось более 20 освободившихся, которым предоставлена возможность временного проживания и содействие в поиске работы.

В целях реализации государственной программы Кировской области «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 19.12.2019 № 684-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения» постановлением Правительства Кировской области от 17.03.2014 № 253/193 (ред. от 05.06.2020) утвержден порядок предоставления субсидий на частичное возмещение работодателям затрат на оплату труда принимаемых на работу лиц, освобожденных из исправительных учреждений.

Предоставление субсидии осуществляет управление государственной службы занятости населения Кировской области.

Право на получение субсидии имеют работодатели – юридические лица и работодатели – физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, заключившие с управлением соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной министерством финансов Кировской области, в случае трудоустройства ими граждан трудоспособного возраста, освобожденных из исправительных учреждений, на постоянные рабочие места.

Субсидия предоставляется работодателю при соблюдении следующих условий:

- отсутствие задолженности по налоговым платежам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией;
- перечисление (уплата) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией;
- отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией;
- трудоустройство граждан по направлению центра занятости населения.

В 2020 году в мероприятии приняли участие 10 работодателей, которые трудоустроили 12 освобожденных граждан в районах Кировской области и в городе

Кирове по различным профессиям. Из средств областного бюджета на эти цели направлено 0,5 млн рублей.

Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания) СМСП, привлекающим к трудовой деятельности осужденных лиц, которым приговором (решением) суда, вступившим в законную силу, назначено наказание в виде лишения свободы либо наказание без изоляции от общества в виде принудительных работ, штрафа, исправительных работ, условного наказания (без реального отбывания), предоставляется микрозаем в сумме до 5 млн рублей по ставке 5 % годовых на срок до 3 лет.

Правила предоставления Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания) микрозаймов СМСП утверждены решением Президиума Кировского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства.

СМСП может претендовать на получение займа по ставке 5 % годовых при условии трудоустройства осужденного (осужденных) в период отбывания осужденным (осужденными) наказания.

За период с 01.11.2018 по 31.12.2020 субъектам малого и среднего предпринимательства было выдано 15 займов на общую сумму 36,5 млн рублей (36 453 тыс. рублей), из них 2020 году субъектам малого и среднего предпринимательства выдано 6 займов на общую сумму 14,6 млн рублей (14 620 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерством финансов Кировской области регулярно осуществляется информирование органов исполнительной власти Кировской области о возможности закупки товаров, работ, услуг у учреждений УИС, а также последующего заключения с ними контрактов.

С этой целью также предоставлена возможность размещения соответствующих предложений на региональном сервисе «Портал закупок малого объема Кировской области», на официальном сайте министерства финансов Кировской области в подразделе «Документы в сфере закупок» раздела «Государственные закупки» размещены каталоги товаров, производимых учреждениями УФСИН России по Кировской области, а также методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений УИС.

В 2020 году учреждениями уголовно-исполнительной системы с органами исполнительной власти Кировской области, а также подведомственными им учреждениями, администрациями городских поселений Кировской области, муниципальными предприятиями, управляющими компаниями, заключено 25 контрактов (договоров) на поставку продукции и оказание услуг, в рамках которых трудоустроены 85 осужденных на общую сумму 24 млн рублей.

Рассмотрение запланировано во втором квартале 2021 года на заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Кировской области.

Говоря о взаимодействии органов исполнительной власти с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, можно сделать вывод об особой роли первых в осуществлении уголовно-исполнительной политики.

Следует отметить, что взаимодействие УФСИН России по Кировской области с органами власти региона имеет перспективы совершенствования и развития по ряду вопросов с учетом опыта других регионов, в том числе в первом полугодии 2021 года на Координационном совещании при Губернаторе Кировской области будет рассмотрен вопрос использования производственных мощностей исправительных учреждений и привлечения осужденных к труду, развитие системы поставок товаров и

продукции, произведенных на базе исправительных учреждений, в рамках государственного и муниципального заказа при поддержке органов государственной власти и др.

Список литературы

1. Караваев О. В. Взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы с региональными органами власти по вопросам социальной адаптации осужденных / Отечественная юриспруденция № 5 (7), 2016, стр. 35-38.
2. Стенографический отчёт о заседании президиума Государственного совета «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» от 11.02.2009 г., Вологда: сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/3150>.
3. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 27.12.2019) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».
4. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
5. Закон Кировской области от 26.07.2001 № 10-30 (ред. от 03.10.2019) «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» (принят постановлением Кировской областной Думы от 26.07.2001 № 4/59).

УДК 343.19

К ВОПРОСУ О ВВЕДЕНИИ В РОССИИ ЮВЕНАЛЬНЫХ СУДОВ

Ермакова Татьяна Николаевна,

кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовно-процессуального права и криминалистики.
Россия, г. Киров.

Попова Полина Евгеньевна,

студент 1 курса направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (бакалавриат)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)».
Россия, г. Киров.
E-mail: tnermakova@msalkirov.ru

Аннотация. На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует понятие «ювенальные суды». Рассмотрением уголовных преступлений и административных правонарушений, совершённых несовершеннолетними, занимаются суды общей юрисдикции, а не специально подготовленные судьи или специально созданные суды, как это происходит в западных странах. Каковы перспективы развития данного вопроса в России рассматривается в представленной статье.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, ювенальные суды, ювенальное судопроизводство, ювенальные технологии, несовершеннолетние, специализация судей.

В настоящее время в России активно ведутся споры о введении в стране так называемых ювенальных судов. Данная позиция обосновывается тем, что судебная система России в недостаточной мере уделяет внимание особенностям несовершеннолетних, их специфике. Многие юристы считают, что зачастую наказание,